

Előterjesztés**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. november 14-i ülésére**

Tárgy: I. Tájékoztatás Felsőlajos Község Önkormányzata - a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal további működtetése tárgyában hozott - döntéséről
II. A „Megállapodás közös önkormányzati hivatal létrehozásáról” szülő megállapodás módosítása

Az előterjesztést készítette:

Rostásné Rapcsák Renáta
vezetői referens

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Önkormányzati Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata
Képviselő-testületének 2024. november 14-i ülésére

Tárgy: I. Tájékoztatás Felsőlajos Község Önkormányzata - a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal további működtetése tárgyában hozott - döntéséről
II. A „Megállapodás közös önkormányzati hivatal létrehozásáról” szóló megállapodás módosítása

Ikt. szám: LMKOH/9704-2/2024.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 9/2013. (I. 31.) határozatával és Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 3/2013. (II. 01.) határozatával hagyta jóvá a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: megállapodás) létrehozásáról szóló megállapodást, amelyet legutóbb 2022. december 1. napjával történő hatályba lépéssel módosítottak.

Az önkormányzati hivatalok tekintetében Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 85. § (3) bekezdése a következők szerint rendelkezik:

(3) Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül közigazgatási szerződésben állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.

A döntés meghozatalának határidejét az Mötv. 146/J §-a határozza meg:

„146/J. § (1) E §-t a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2024. évi általános választására kell alkalmazni.

(2) Ahol e törvény a választáshoz, a választás eredményének jogerős megállapításához, illetve a választás napjához jogkövetkezményt fűz, ott a jogkövetkezmény alkalmazásának kezdő időpontjaként 2024. október 1. napját kell érteni.”

Fentiek alapján tehát **hatvan napon belül kell a képviselő-testületeknek dönteniük – a törvényi keretek között – a hivatali feladatok ellátásáról:** Felsőlajos esetében közös önkormányzati hivatal további működtetéséről (átalakításáról, esetleg megszüntetéséről és más település közös hivatalához csatlakozásról). **A döntést tehát legkésőbb 2024. november 29-ig meg kell hozni. A döntés öt évre, a teljes önkormányzati ciklusra szól, azaz a cikluson belül változtatni nem lehet.**

Mötv.146. § (3): ”A 11. § (2) bekezdés b) pontja, 90. § (2) bekezdése, 98. § (8) és (11) bekezdése alkalmazása során a költségvetési törvényben meghatározott lakosságszám az irányadó, egyéb esetekben a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló törvényben meghatározott lakosságszámot és időpontot kell figyelembe venni.

Felsőlajos Község Önkormányzata önálló polgármesteri hivatal fenntartására nem jogosult tekintettel arra, hogy a 2023. szeptember 1-jei lakosság száma 999 fő (Forrás: Belügyminisztérium Nyilvántartásokért Felelős Helvettes Államtitkársága), hivatali feladatait kizárólag közös önkormányzati hivatalban láthatja el.

Felsőlajos Község Önkormányzata közös hivatal létrehozására kötelezett, döntését a november 11-i soros Képviselő - testületi ülésén hozza meg, melyről tájékoztatást az ülésen adok.

Az Mőtv. „85. § (7) **A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosságú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.**

(7a) A (7) bekezdésben meghatározott megállapodás megkötése a kormányhivatal vezetőjének jóváhagyásával megtagadható. A jóváhagyásról vagy annak megtagadásáról szóló határozatot az érintett önkormányzat a közigazgatási ügyben eljáró bíróság előtt – a döntés közlésétől számított tizenöt napon belül – megtámadhatja.”

Tekintettel arra, hogy Felsőlajos Község Önkormányzatával szoros és jól működő kapcsolat keretei között hosszú évtizedek óta közösen oldjuk meg a község közigazgatási, közszolgáltatási feladatait, amennyiben továbbra is Városunkkal kívánnak együttműködni, javasolom ennek támogatását.

I. A közös önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás aktualizálása szükséges, amelyek az alábbiak indokolnak:

- Az elnevezése közigazgatási szerződésre módosul
- Lajosmizse Város Önkormányzatát Fekete Zsolt képviseli.
- A megállapodás III. fejezet 6. pontjában a Hivatal működésének alapkérdéseit (a székhelytelepülés és a Kirendeltségen nyújtott szolgáltatások meghatározása aktualizálásra kerül)

A közös önkormányzati Hivatalról szóló fentiekkel módosított közigazgatási szerződés (a módosítások kék betűszínnel) az előterjesztés melléklete, amelyet egyebekben változatlan tartalommal kívánnak fenntartani.

Fentiekre tekintettel az alábbi határozat- tervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület elé:

I. Határozat-tervezet

...../2024.(....) ÖH.

**Tájékoztatás Felsőlajos Község Önkormányzata –
a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal
további működtetése tárgyában hozott - döntéséről**

Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete tudomásul veszi Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének döntését és jóváhagyja a Közös Önkormányzati Hivatal további működtetését.
2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a döntésről Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületét tájékoztassa.

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2024. november 14.

II. Határozat-tervezet

...../2024.(....) ÖH.

A „Megállapodás közös önkormányzati hivatal létrehozásáról” szóló megállapodás módosítása

Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete jóváhagyja - az előterjesztés melléklete szerinti - közös önkormányzati hivatalról szóló –egységes szerkezetű módosított – közigazgatási szerződést.
2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a közigazgatási szerződés aláírására.

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2024. november 14.

Lajosmizse, 2024. november 24.

Fekete Zsolt sk.
polgármester

Közigazgatási szerződés közös önkormányzati hivatal létrehozására

amely létrejött egyrészről

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

székhelye: 6050-Lajosmizse, Városház tér 1.,

adószáma: 15724612-2-03

képviseli: **Fekete Zsolt** polgármester

másrészről

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

székhelye: 6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.

adószáma: 15540306-1-03

képviseli: Juhász Gyula polgármester

- a továbbiakban együtt: „**Felek**” - között az alulírott napon és helyen az alábbi feltételekkel:

I. Bevezető rendelkezések

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mőtv.) 84. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivaltalt vagy közös önkormányzati hivaltalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

Az Mőtv. 85. § (1) és (7) bekezdése rendelkezései szerint közös önkormányzati hivaltalt hoznak létre azok a járason belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi. Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 36/2012. (X.25.) önkormányzati határozatával döntött arról, hogy az Mőtv. hatályos rendelkezései szerinti időtartamon belül, közös önkormányzati hivaltalt hoz létre Lajosmizse Várossal.

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 153/2012. (X.25.) önkormányzati határozatával megbízta a polgármestert a közös önkormányzati hivatal létrehozásával kapcsolatos tervező, döntés-előkészítő feladatok irányításával, a végrehajtási feladatok koordinálásával, a hatáskörébe tartozó döntések meghozatalával.

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 9/2013. (I. 31.) határozatával és Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 3/2013. (II. 01.) határozatával elfogadta a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodást, melyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 50/2013. (IV. 18.), 109/2013. (VI. 27.), 179/2013.(XI.21.), 165/2014.(XII.12.), 172/2019.(XI.21.), 209/2019.(XII.12.), 161/2022. (XI.22.) és/2024. (.....) határozataival, Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 17/2013. (IV. 18.), 41/2013. (VI. 20.), 66/2013.

(XII.16.), 55/2014. (XII.09.), 60/2019. (XI.21.), 69/2019. (XII.09.), 59/2022. (XI.28.) és/2024. (...) *határozataival, azonos tartalommal módosított, egységes szerkezet elfogadása mellett.*

II. A közigazgatási szerződés feltételei

1. A bevezető részben foglaltakra tekintettel Felek megállapodnak abban, hogy annak érdekében, hogy mindkét településen biztosítva legyenek az önkormányzati működés feltételei, a települések lakossága lehetőleg azonos szinten jusson hozzá a Hivatal által nyújtott szolgáltatásokhoz 2013. március 1-től az Möt. 84. § (1) bekezdésében meghatározott feladataik ellátására közös önkormányzati hivatalt hoznak létre a **szerződésben** foglalt részletes tartalommal.

III. A közigazgatási szerződés részletes tartalma

1. A közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezése:

Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Hivatal)

2. A Hivatal létrehozó önkormányzatok megnevezése és székhelye:

- a) Lajosmizse Város Önkormányzata (6050-Lajosmizse, Városház tér 1.)
- b) Felsőlajos Község Önkormányzata (6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.)

3. A szerződés létrehozásának, módosításának, megszüntetésének módja

- a) A 2. pontban meghatározott képviselő-testületek mindegyikének - külön-külön tartott ülésén, minősített többséggel hozott döntése szükséges a **szerződés** jóváhagyásához, módosításához vagy megszüntetéséhez.
- b) Jelen **szerződést** megszüntetni az Möt. szabályai szerint, az általános önkormányzati választásokat követő 60 napon belül lehet.

4. A Hivatal felépítése

a) A hivatal székhely települése és címe:

Lajosmizse

6050-Lajosmizse, Városház tér 1.

b) Állandó jelleggel működő kirendeltség neve, címe:

Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal Felsőlajosi Kirendeltsége
6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.

c) A hivatal szervezete:

Jegyző

Aljegyző

Vezetői referens I.

Vezetői referens II.

Belső Ellenőr

Jegyzői Iroda (18,5 fő) melyből

 Igazgatási csoport (6 fő)

 Adócsoporthoz (4 fő)

Önkormányzati Iroda (6 fő)

Pénzügyi Iroda (12 fő)

A Hivatal szervezetében az irodákat irodavezetők-, a csoportokat csoportvezetők irányítják. Az irodavezetői szint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 236.§ (5) bekezdés c) pontja alapján főosztályvezető-helyettesi szintnek, a csoportvezetői szint osztályvezetői szintnek minősül. A vezetői illetménypótlék mértékét Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeletben állapítja meg Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete előzetes véleményének kikérésével. A Hivatal szervezetének részletes szabályozása a Szervezeti és Működési Szabályzatában kerül rögzítésre.

5. A Hivatal létszáma, a felépítés szerinti részletezéssel:

A hivatal létszáma 41,5 fő.

a) a székhelytelepülés hivatali létszáma 39,5 fő

b) az állandó kirendeltség létszáma 2 fő, melyből állandó jelleggel a kirendeltségen dolgozók létszáma 2 fő.

6. A Hivatal működésének alapkérdései

a) A Hivatal székhelytelepülése, Lajosmizse által mindkét településre nyújtott szolgáltatások különösen:

Képviselő-testületi ülések előterjesztéseinek elkészítése, törvényességi ellenőrzése, a testületi ülés anyagainak képviselőkhöz történő eljuttatása, az önkormányzatok üléseinek jegyzőkönyvezése, a képviselő-testületek döntéseiből adódó feladatok ellátása (rendeletek kihirdetése, határozatok közzététele stb.) intézményirányítás, társulással kapcsolatos feladatellátás, anyakönyv-vezetés, **adó-érték bizonyítványok készítése**. A **Magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény** szerinti településrendezési feladatok, környezetvédelem-hulladékgazdálkodási feladatok, településfejlesztési feladatok, költségvetési és gazdálkodási feladatok ellátása, belvízvédelmi feladatok, pályázatokkal, pályázatírással, közbeszerzéssel kapcsolatos feladatok ellátása valamint a mindenkor hatályos jogszabályokban foglalt feladatok ellátása.

b) A Felsőlajosi Kirendeltség által nyújtott szolgáltatások különösen:

Önkormányzat hatáskörébe tartozó települési támogatások (pl: rendkívüli települési támogatás) köztetetés, rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, gyámhatósági ügyekben környezettanulmány készítése, hagyatéki ügyintézés, iktatási feladatok, adóhatósági feladatok, hirdetmények kifüggesztése, helyiséggazdálkodás, honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok, települési közbiztonsági feladatok, valamint a felsorolt területeken a mindenkor hatályos jogszabályokban foglalt feladatok ellátása.

7. A Hivatal irányítása

a) A Hivatal létszámát, belső szervezeti felépítését e **szervezési** 4. pontja tartalmazza, melyhez az Möt. 67. § d) pontja alapján a jegyző javaslatát figyelembe kell venni. E **szervezési** elfogadására a 3. pontban meghatározottak az irányadók.

b) A Hivatal munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét a Hivatal Szervezeti és Működési szabályzata tartalmazza, amelyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete fogad el Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete előzetes véleményének kikérésével.

c) A Hivatal köztisztviselője, munkavállalója kinevezése, bérezése, vezetői kinevezése, felmentése, jutalmazása:

ca) Lajosmizse polgármesterének egyetértése szükséges a Hivatal iroda- és csoportvezetőinek kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez, jutalmazásához.

cb) Felsőljós polgármesterének egyetértése szükséges az állandó kirendeltség köztisztviselőinek kinevezéséhez, bérezéséhez, felmentéséhez, jutalmazásához.

A közös hivatal közvetlen irányítását Lajosmizse város polgármestere látja el azzal, hogy a Felsőlajost érintő ügyekben Felsőljós polgármesterének írásos egyetértését ki kell kérni.

8. A Hivatal vezetése, a jegyző, az aljegyző

a) A Hivatalt a jegyző vezeti, a jegyzőt az aljegyző helyettesíti. A jegyzőre és az aljegyzőre az Möt. rendelkezései az alábbiakkal alkalmazandók:

A jegyzői, aljegyzői pályázat kiírása, a pályázatok elbírálása a jegyző, aljegyző kinevezése, felmentése az Möt. hatályos rendelkezései (82. §-83. §) alapján történik azzal, hogy ahhoz Felsőljós polgármesterének előzetes írásos véleménye szükséges. Az egyéb munkáltatói jogokat a jegyző felett Lajosmizse Város Polgármestere, az aljegyző felett a jegyző gyakorolja. Az aljegyző bérezéséhez, jutalmazásához Lajosmizse Város Polgármesterének egyetértése szükséges.

A felek tudomásul veszik azt, hogy a polgármesterek megállapodtak abban, hogy az Möt. 146/C. § (2) bekezdése értelmében Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatalának aljegyzőjét – annak egyetértésével - a közös önkormányzati hivatal aljegyzőjeként, pályázati kiírás nélkül tovább foglalkoztatják.

b) A jegyző beszámolási kötelezettsége

A jegyző beszámolási kötelezettségének Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete és Felsőljós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felé évente egyszer a Képviselő-testületek együttes ülésén tesz eleget.

9. A hivatal költségvetéséhez való hozzájárulás településenként, a vagyonnal történő rendelkezés

A Hivatalt létrehozó önkormányzatok a Hivatal fenntartásához az alábbiak szerint járulnak hozzá:

- a) A Közös Önkormányzati Hivatal székhelyének dologi kiadásait Lajosmizse Város Önkormányzata fedezi.
- b) A Közös Önkormányzati Hivatal állandó kirendeltségének dologi kiadásait Felsőljós Község Önkormányzata fedezi.
- c) A Felsőljós Község Önkormányzatának - a központi költségvetési törvény 2. melléklet I/1.a „Önkormányzati hivatal működésének támogatása” során - járó összeget az Állam a Székhely Önkormányzat – Lajosmizse Város – részére biztosítja.
- d) Lajosmizse Város Önkormányzata, a Lajosmizse Város Önkormányzatát a központi költségvetési törvény 2. melléklet I/1.a „Önkormányzati hivatal működésének támogatása” soron lakosságszám arányosan megillető támogatás összegén felül, hozzászámítva a c) pontban foglalt összeget is, vállalja a Hivatal működési kiadásainak további fedezetét.
- e) Lajosmizse Város Önkormányzata vagyionkezelésbe adta – külön megállapodás alapján – a Lajosmizse, Városház tér 1. szám alatt található Városháza épületrészeit a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal részére, amely egyben a Hivatal székhelye.
- f) Felsőljós Község Önkormányzata tulajdonát képezi a Felsőljós, Iskola u. 12. szám alatt található Faluháza épülete, amelyen belül működik a Közös Önkormányzati Hivatal állandó kirendeltsége, amellyel kapcsolatos beruházás, felújítás, karbantartás Felsőljós Község Önkormányzatát terheli.

10. A Hivatal munkájának nyilvánossága

a) A Hivatal működtetése során biztosítani kell az önkormányzati és hivatali munka átláthatóságára, nyilvánosságára vonatkozó jogszabályi előírások betartását. (közérdekű adatok közzététele)

b) A közérdekű adatokon túli, nyilvánosságot igénylő, önkormányzati közérdekű információk, pályázatok és hirdetések nyilvánosságra hozatala – az adott ügyben érintett képviselő-testület vagy polgármester döntésére – az érintett település honlapján, valamint érintettségtől függően a székhelytelepülésen és/vagy az állandó kirendeltségen található hirdetőfelület útján történik.

IV. Egyéb rendelkezések

1. Felek megállapodnak abban, hogy jogszabályi változás esetén jelen **közigazgatási szerződést** módosítják. Felek továbbá megállapodnak abban is, ha a Felek bármelyike szükségesnek ítéli a **szerződés** módosítását, akkor a **szerződés** módosítására irányuló kezdeményezését a másik fél felé írásban benyújtott indokolással ellátott javaslatával teheti meg. A **szerződés** módosítására irányuló javaslatot a Felek kötelesek megtárgyalni és arról döntést hozni.

2. Felek megállapodnak abban, hogy a **szerződésből** adódó vagy azzal kapcsolatban felmerülő vitákat tárgyalások útján rendezik, amennyiben a tárgyalás eredménytelen, a jogvita elbírálására kikötik a Kecskeméti Járásbíróság kizárólagos illetékességét.

3. Felek a **szerződésben** foglalt feltételekkel egyetértenek, azokat elfogadják és azt, mint akaratukkal mindenben megegyezőt, jóváhagyólag írják alá, annak minden oldalát aláírásukkal hitelesítik.

4. A **közigazgatási szerződés** 6 eredeti példányban készült és 5 számozott oldalból áll, amelyből 1 példány Lajosmizse Város Önkormányzatát, 1 példány Felsőlajos Község Önkormányzatát illeti meg.

5. A **közigazgatási szerződést** a képviselő-testületek a következő határozattal fogadták el:

Lajosmizse:/2024. (.....) ÖH.

Felsőlajos: /2024. (.....) ÖH.

6. Az egységes szerkezetbe foglalt **közigazgatási szerződés 2025. január 1. napján** lép hatályba, mellyel egyidejűleg hatályát veszti Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testülete 161/2022. (XI.22.) határozatával és Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete 59/2022.(XI.28.) határozatával elfogadott egységes szerkezetű megállapodás.

Lajosmizse, 2024.....

Fekete Zsolt
Lajosmizse Város polgármestere

Juhász Gyula
Felsőlajos Község polgármestere

dr. Balogh László
jegyző, jogilag ellenőrizte